

## 盧拉重組拉美地緣政治版圖

向駿，拉美經貿研究中心主任

曾被美國總統奧巴馬形容為「全世界最具人望的政治家」（the most popular politician on earth）的現任總統盧拉（Luiz Inácio Lula da Silva）在 8 年任內，成功地將巴西從區域強權轉變為全球的權力掙客，可謂功在社稷。在其即將卸任前，其重組拉美地緣政治版圖的戰略分析如下。

### 盧拉成就大國外交

其一、強化與中國的戰略夥伴關係。

巴西早於 1993 年與中國建立「戰略夥伴關係」，2003 年盧拉就任後更視中國為開發中國家夥伴。雙方從杜哈回合（Doha round）談判（2008 年破局）、到多次的金磚四國（BRICs）峰會、乃至 2009 年哥本哈根的氣候高峰會，均站在同一戰線和已開發國家對抗。中國于 2009 年取代美國成為巴西最大的貿易夥伴，今年上半年中國對巴西投資高達 200 億美元，名列全球投資巴西之冠。

其二、成功遊走美法之間。

2007 年 11 月巴西宣佈在近海發現大型油田，美國旋即於 2008 年 7 月 1 日正式恢復海軍第 4 艦隊（U.S. Fourth Fleet），負責中、南美洲及加勒比海地區的海域安全。為了制衡美國，2009 年 9 月巴西與法國簽署的軍事合作協定包括在巴西建造核子動力潛艇。兩天後美國宣佈將 F18 超級黃蜂式（Super Hornet）戰機技術轉移給巴西，並將在巴西進行組裝。

其三、成立「南美國家聯盟」（UNASUR）。

2008 年 5 月下旬南美 12 國元首在巴西首都簽署《南美國家聯盟憲章》後該組織正式成立。2009 年 3 月 12 個會員國更在智利成立了南美洲第一個地區軍事聯盟——南美防務委員會（The South American Defense Council）。這兩個組織的成立等於是認可巴西在南美洲的龍頭地位。

### 經濟發展成績亮眼

巴西前總統卡多索（Fernando H. Cardoso）在其回憶錄《巴西，如斯壯麗：傳奇總統卡多索回憶錄》（The Accidental President: A Memoir）中曾謂「華爾街有許多人害怕盧拉一旦當選，會帶領巴西走上激進的道路」，但「也只有盧拉能夠向世界證明，拉丁美洲左派可以管理穩定的現代經濟」。

2003 年元旦盧拉在政府可能破產的恐慌中就職，當時國際貨幣基金組織（IMF）已開始向巴西發放該組織史上額度最高的貸款——300 億美元。盧拉上任後非但拒絕違約的誘人建議，更制定了比 IMF 要求還要高的緊縮的目標——相當於 GDP4.25% 的財政盈餘，一年內就使得投資人信心恢復了。

之後近 8 年間，盧拉推動的經濟改革獲得相當成效，具體成果列舉如下：

其一、他就任時巴西國際儲備僅 400 億美元，到今年上半年已增至 2500 億美元，創歷史新高。7 年間增加 6.25 倍。

其二、巴西人均 GDP 由 2003 年的 3100 美元大幅成長至 2009 年的 1 萬美元。根據波士頓顧問公司 (BCG) 的統計，2008 至 2009 年巴西百萬富翁人數增加 12.6 萬人，增幅高達 19%。

其三、巴西轎車生產 2003 年世界排名第 10，2009 年達 257 萬 6000 輛，超越美國 (224 萬 9000 輛) 躍居全球第 5，預估今年將超過德國居全球第 4 名。

其四、根據拉美經濟諮詢公司 Economatica 統計，2009 年巴西石油公司 (Petrobras) 銷售居拉丁美洲之首，達 1049 億美元。

其五、根據《2010 全球製造業競爭力指標》 (The Global Manufacturing Competitiveness Index)，巴西製造業競爭力可望在 5 年內趕上美國。

巴西對未來的石油開發更展現了相當的雄心。國營巴西石油公司 (Petrobras) 今年 6 月宣佈未來五年將投資 2240 億美元用來開採深海原油、另 1188 億美元用於探勘、開採原油，以及 736 億美元用於提煉、運送及銷售石油。8 月中旬更宣佈對亞馬遜森林索裡蒙河域 (Solimoes) 石油開採展開第二波投資。根據國家石油管理局 (ANP) 估計，即將開採的石油蘊藏量可達 15 億桶。9 月下旬巴西石油公司完成全球有史最大規模的新股籌資：670 億美元，約等於伊拉克一年的經濟產出。從全球角度看，其增資“反映出巴西對國際金融的影響力正日益增強。”

羅瑟夫將蕭規曹隨嗎？

位於紐約的政治經濟顧問公司「歐亞集團」 (Eurasia Group) 今年初列出的「2010 年全球 10 大潛在風險」名單中，巴西總統大選名列第 7，原因是未來財經政策的變化令人憂心。媒體認為曾任能源部長的羅瑟夫可能比盧拉更相信能源工業應由政府規劃並指導。大選前英國《金融時報》直指「如果風頭最健的羅瑟夫當選，她可能會推行中央集權經濟。」因此，巴西未來的能源發展走向值得觀察。

(原文刊載於《聯合早報》，2010 年 9 月 10 日)