

拉美新聞評析

美國在哥倫比亞的兩難

向駿，拉美經貿研究中心主任

5 月 30 日舉行的哥倫比亞總統大選，前國防部長桑托斯(Juan Manuel Santos)雖大幅領先主要對手前波哥大市長莫庫斯(Antanas Mockus)，然因得票未超過法定勝選的 50%，兩人於 6 月 20 日再次捉隊廝殺。結果桑托斯以 69 % 得票當選為哥倫比亞下屆新任總統，已於 8 月 7 日就職。

桑托斯（前左）與妻子在勝選慶祝會上向支持者揮手致意。

民主制度 vs. 強人政治

由於前任總統烏里貝(Álvaro Uribe)的民意支持度頗高，故初選後兩位得票最多的候選人都表示如當選會繼續烏里貝的國家安全及市場經濟政策。而桑托斯之所以能獲得壓倒性的勝利和他營造「烏里貝繼承人」的形象有絕對的關係。儘管烏里貝 8 年任內政績卓著，甚至可謂「功在社稷」，但他也曾使美國面臨「民主制度 vs. 強人政治」的兩難局面。



布希總統 8 年任內拉美左派浪潮高漲，右派的烏里貝成為美國在南美最堅定的盟友。2009 年 9 月哥國國會通過公投法，准許就烏里貝能否三度競選總統而修憲，卻使華府面臨民主制度和強人政治間的兩難，哥倫比亞的民主也因此被稱為「受困的民主」(besieged democracy)。¹ 拉美大部分國家的憲法規定總統不得連任，然自委內瑞拉總統查維茲(Hugo Chávez)於 1999 年公投修憲順利延長總統任期乃至得以連任後，拉美多國群起效法。去年 6 月 28 日宏都拉斯政變的導火線即肇因於前總統賽拉亞(Manuel Zelaya)為尋求連任強行修憲!

幸虧今年 2 月哥國憲法法院判決上述公投法不得溯及既往，亦即不適用於烏里貝。儘管歐巴馬總統稱讚烏里貝接受判決是「無價的案例」(invaluable example)，但美國在哥倫比亞仍陷於其他兩難的困境。

反恐基地 vs. 軍備競賽

根據「全球和平指數」(Global Peace Index)今年 6 月公佈的報告，哥倫比亞的「和平水準」在全球 149 個國家中名列 138，不僅是拉丁美洲暴力活動最多的國家，也是世界上暴力衝突最多的 15 個國家之一。²

*本文原刊登於新加坡《聯合早報》，2010 年 6 月 22 日。

¹ "Time to enter history," *The Economist*, Jan. 2, 2010, p.8.

² 「哥倫比亞是拉丁美洲暴力活動最多的國家」，《人民日報》，2010 年 6 月 9 日。

哥國最大反政府之「哥倫比亞革命武裝力量」(FARC)成立於 1964 年。1980 年代起該組織不但靠販毒快速壯大，並大肆綁架地主與商人，後來更殺害或綁架哥軍政高官，成為國際公害。美國的「哥倫比亞計劃」軍援累計高達 60 億美元，90 年代以反毒為主，911 之後則轉型以反恐為主。

2008 年 3 月 1 日，哥國政府軍越過厄瓜多爾邊境攻擊營地，擊斃 FARC 二號頭目和 16 名武裝人員，導致哥、厄斷交，委內瑞拉總統查維茲則調動 10 個戰車營至哥委邊境。布希總統任內，查維茲視哥倫比亞為「美帝的爪牙」、「拉美的以色列」。哥、厄外交危機可視為美、委之間的代理戰。

根據 2009 年美國和哥倫比亞簽署的條約，美國在未來 10 年內可租用哥國境內 7 個軍事基地，此舉不僅引發委內瑞拉高分貝抗議，甚至導致多國持續提升軍備支出。以厄瓜多爾為例，自 2008 年與哥國邊境危機後軍購金額超過 3 億美元，項目包括 24 架巴西戰機。³再以「南美國家聯盟」(UNASUR)為例，2008 年軍費支出達 510 億美元，較 2007 年增建 30%。6 月初，「南美國家聯盟」要求美國應避免在區域內製造衝突，充分顯示對美、哥協議的不滿。美軍明目張膽進駐哥倫比亞引發委內瑞拉、厄瓜多爾、玻利維亞等國抗議乃意料中事，但連巴西總統盧拉(Luiz Inacio Lula da Silva)都表示不滿可見事態嚴重。近來巴西不僅和法國簽約發展軍備，盧拉更在卸任前大動作支持伊朗的核子發展，這和美、哥軍事合作不無關聯！

自由貿易 vs. 公平貿易

另一兩難困境屬經貿層面。美、哥雙邊自由貿易協定早經哥倫比亞國會通過且由烏里貝總統於 2006 年 11 月簽署，但美國卻因國會杯葛遲遲無法定案。歐巴馬上台後該協定更毫無進展，難怪烏里貝總統抱怨「哥倫比亞很難和其他南美國家相處，因為他們不瞭解哥國忠於美國的原因。」美國眾議院一再以哥國工會遭打壓等理由杯葛，使烏里貝對兩國的自由貿易協定已不抱任何希望。⁴針對國會一再杯葛和哥國的自由貿易協定，《紐約時報》社論曾謂「拒絕自貿協定會向盟邦傳達美國是不可靠夥伴(unreliable partner)的信息...[而且]會傷害華府的誠信。」⁵

其實美國哥倫比亞大學教授、外交關係協會(Council on Foreign Relations, CFR)高級研究員巴格瓦蒂(Jagdish Bhagwati)早在 2007 年就曾在《金融時報》撰文指出：「曾經是多邊自由貿易堅定支持者的美國，如今已經站到了它最大的敵人一邊；多邊主義和自由貿易如今都處於風險之中。」他直指美國打著貿易「公平」的幌子，奉行保護主義的虛偽態度「令人作嘔，令人驚訝」。歐巴馬政府如繼續以犧牲盟邦經濟發展來滿足國內工會需求，即藉口追求「公平貿易」(fair trade)而捨棄「自由貿易」(free trade)，則美國在拉美的地位恐將雪上加霜。

³ Jim Wyss, "Military buildups in Latin America an alarming trend," *The Miami Herald*, June 15, 2010.

⁴ 「The Price of Friendship,」 *Newsweek*, May 5, 2008, p.29.

⁵ 「Pass the Colombian Trade Pact,」 *The New York Times* (editorial), November 18, 2008.